



ΑΚΑΔΗΜΑΙΚΟ ΕΤΟΣ 2013 – 2014

ΤΙΤΛΟΣ ΔΙΠΛΩΜΑΤΙΚΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ:

Συμπράξεις δημόσιου και ιδιωτικού τομέα – Ανάλυση περίπτωσης έργου ΣΔΙΤ

ΣΥΓΓΡΑΦΕΑΣ: Αγγέλη Ιωάννα

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

Η παρούσα διπλωματική εργασία έχει ως αντικείμενο τις Συμπράξεις Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα, οι οποίες παρουσιάζονται σε παγκόσμιο επίπεδο ως μία μέθοδος κάλυψης των δημόσιων απαιτήσεων για κατασκευή έργων υποδομής και παροχή υπηρεσιών. Στα πλαίσια της επιχειρείται η ενημέρωση του θεσμού των ΣΔΙΤ και η παρουσίαση των χαρακτηριστικών του καθώς και η σύγκριση μεταξύ της ευρωπαϊκής – διεθνούς εμπειρίας και της ελληνικής πραγματικότητας πριν και μετά την εισαγωγή του Ν. 3389/2005 καθώς και η ανάλυση ενός έργου ΣΔΙΤ που πραγματοποιείται στη χώρα μας. Στόχος της εργασίας είναι η εξοικείωση των ενδιαφερομένων με το σχετικά «νέο» θεσμό των ΣΔΙΤ ως εναλλακτικό τρόπο παραγωγής δημόσιων έργων και υπηρεσιών και η εμβάθυνση σε νομοθετικά και χρηματοοικονομικά ζητήματα σχετικά με τις Συμπράξεις, τα οποία θα κληθεί να αντιμετωπίσει το Ελληνικό Δημόσιο. Στην πρώτη ενότητα γίνεται μια ανάλυση διαφόρων όρων που σχετίζονται με τις συμπράξεις, αναλύονται οι βασικές αρχές που τις διέπουν και γίνεται μια αναφορά στην εξέλιξη του θεσμού στην πάροδο του χρόνου. Παρουσιάζονται οι αδυναμίες και τα θετικά σημεία από την εφαρμογή του θεσμού ΣΔΙΤ. Στη συνέχεια, γίνεται μια σύγκριση της έννοιας των ΣΔΙΤ με τις συμβάσεις παραχώρησης και επισημαίνονται οι ομοιότητες τους, που κάνουν το ευρύ κοινό να τις συγχέει καθώς και οι διαφορές τους. Στην επόμενη ενότητα κατηγοριοποιούνται οι συμβάσεις ΣΔΙΤ, σε συμβατικού και θεσμοθετημένου τύπου και παρουσιάζονται τα βασικά μοντέλα ΣΔΙΤ καθώς και το πλήθος των εναλλακτικών μορφών που μπορεί να πάρουν ανάλογα με την εκάστοτε περίπτωση. Επίσης γίνεται ανάλυση των μορφών κινδύνων που ενδέχεται να συναντήσουμε σε μία ΣΔΙΤ και επιμερισμός τους μεταξύ του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, ώστε να συνειδητοποιήσουμε το μέγεθος του ρίσκου που αναλαμβάνει ο κάθε συμβαλλόμενος. Στην τρίτη ενότητα γίνεται παρουσίαση του θεσμικού πλαισίου που χρησιμοποιείται για τις ΣΔΙΤ καθώς και η εξέλιξη του στην πάροδο των χρόνων. Επισημαίνονται τα κύρια στοιχεία του Ν. 3389/2005, που είναι και το βασικό θεσμικό πλαίσιο, και αναφέρονται οι προϋποθέσεις υπαγωγής ενός έργου σε αυτόν. Στην τέταρτη ενότητα αναλύονται τα βασικά χρηματοοικονομικά εργαλεία που είναι απαραίτητα για την κοστολόγηση και τη γενικότερη αξιολόγηση μιας πρότασης ΣΔΙΤ. Τα βασικά εργαλεία για την αξιολόγηση μιας πρότασης ΣΔΙΤ είναι η οικονομική αποδοτικότητα (value for money), η δημόσια συγκριτική αξιολόγηση και τα προεξοφλητικά επιτόκια που χρησιμοποιούνται. Οι τρόποι χρηματοδότησης μας δείχνουν το μέγεθος της ευελιξίας που μπορεί να χρησιμοποιηθεί από κάθε πλευρά για την επίτευξη ενός αποδοτικού έργου. Στις δύο επόμενες ενότητες παρουσιάζονται παραδείγματα από την εμπειρία των ΣΔΙΤ στην Ευρώπη αλλά και σε παγκόσμιο επίπεδο και παρουσιάζονται διάφορα στατιστικά στοιχεία για ένα αριθμό χωρών που εφαρμόζουν το θεσμό με επιτυχία. Επίσης αναλύονται διάφορα παραδείγματα της ελληνικής πραγματικότητας και παρουσιάζονται οι



εγκεκριμένες προτάσεις για έργα ΣΔΙΤ μέσω του Ν. 3389/2005 καθώς και η γεωγραφική και η τομεακή τους κατανομή. Στην έβδομη ενότητα ακολουθεί η ανάλυση μιας περίπτωσης έργου ΣΔΙΤ που αφορά τη μελέτη, τη χρηματοδότηση, την κατασκευή αλλά και την τεχνική διαχείριση 10 σχολικών μονάδων στην περιοχή της Αττικής. Γίνεται παρουσίαση του έργου και των χαρακτηριστικών του καθώς και διαφόρων στοιχείων μέσα από τη σύμβαση. Ακολουθεί μία ανάλυση με βάση τον υπολογισμό της καθαρής παρούσας αξίας σύμφωνα με το οριζόμενο από τη σύμβαση προεξοφλητικό επιτόκιο καθώς και διάφορα σενάρια για αύξηση ή μείωση του επιτοκίου. Επίσης στην προσπάθεια να διεξαχθεί ένα συμπέρασμα για το αν ήταν σωστή η απόφαση να ενταχθεί το έργο σε ΣΔΙΤ και αν είναι αποδοτικό, έχουν πραγματοποιηθεί δύο επιπλέον σενάρια ένα απαισιόδοξο και ένα αισιόδοξο. Κλείνοντας την παρούσα διπλωματική εργασία, παρουσιάζονται διάφορα συμπεράσματα τόσο για τη μελέτη του έργου ΣΔΙΤ που αναλύθηκε όσο και για τη σημερινή κατάσταση των ΣΔΙΤ στην Ελλάδα και των βημάτων που έγιναν για την ενσωμάτωσή τους στην ελληνική κουλτούρα υλοποίησης δημοσίων έργων.

ΛΕΞΕΙΣ ΚΛΕΙΔΙΑ

Σύμπραξη Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα, Συμβάσεις Παραχώρησης, Θεσμικό πλαίσιο, Μορφές Χρηματοδότησης, Δημόσια Συγκριτική Αξιολόγηση, Οικονομική Αποδοτικότητα, Προεξοφλητικό επιτόκιο, Αποδοτικό έργο